



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΤΜΗΜΑ
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ**

Ταχ. Δ/ση : Χ. Τρικούπη 6-10
Ταχ. Κώδικας : 106 79 ΑΘΗΝΑ
Πληροφορίες : Ε. Πρεβεζάνου
Τηλέφωνο : 213 133 9780
e-mail : e.prevezanou@minfin.gr

ΠΡΟΣ: Τη Βουλή των Ελλήνων
Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων

ΚΟΙΝ: Βουλευτή κα. Σ. Ελευθεριάδου
(Δια της Βουλής των Ελλήνων)

ΘΕΜΑ: Σχετικά με την υπ' αριθμ. πρωτ. 3540/457/25.1.2021 ερώτηση & ΑΚΕ

Σε απάντηση της υπ' αριθμ. πρωτ. 3540/457/25.1.2021 ερώτησης & ΑΚΕ, που κατέθεσε η Βουλευτής κα. Σ. Ελευθεριάδου, αναφορικά με το λιμάνι και τις εγκαταστάσεις αυτού σε παραλιακή θέση της Νέας Καρβάλης Δήμου Καβάλας και στην οποία ο σχετικός καθορισμός αιγιαλού και παραλίας πραγματοποιήθηκε δυνάμει της υπ' αριθ. 856/16-10-1992 (Φ.Ε.Κ. 1149/11-11-1992 τ.Δ') απόφασης Νομάρχης Καβάλας, δια του παρόντος σας γνωρίζουμε τα κάτωθι:

Βάσει της υπ' αριθ. Δ. 2620/960/15-04-1965 κοινής Υπουργικής απόφασης Υπουργών Συντονισμού, Οικονομικών, Βιομηχανίας και Δημοσίων Έργων παραχωρήθηκε η αποκλειστική χρήση αιγιαλού έκτασης 25.800 τ.μ. και θαλάσσιου χώρου στην «Βιομηχανία Φωσφορικών Λιπασμάτων Α.Ε.» έμπροσθεν των εγκαταστάσεων της στην περιοχή Νέας Καρβάλης, Καβάλας, χρονικής διάρκειας 45 ετών και που έληξε στις 15-04-2010.

Σύμφωνα με την εν λόγω απόφαση, η παραχώρηση κατά τα πρώτα δεκαπέντε (15) έτη δηλαδή από το 1965 έως και το 1980 ήταν άνευ ανταλλάγματος, από δε του 16^{ου} έτους και μέχρι της λήξης της, αποφασίστηκε να καταβάλλεται στο Ελληνικό Δημόσιο αντάλλαγμα που θα καθορίζεται από κοινού μεταξύ των συμβαλλομένων μερών, δηλαδή του Εργοστασίου και του Δημοσίου. Με αυτόν τον τρόπο το αντάλλαγμα άρχισε να καθορίζεται από το έτος 1981, ενώ με την υπ' αριθ. 1048/8-06-2012 απόφαση Προϊσταμένης Κτηματικής Υπηρεσίας Καβάλας καθορίστηκε για τελευταία φορά από κοινού το οφειλόμενο αντάλλαγμα αποκλειστικής χρήσης αιγιαλού και αφορούσε το διάστημα από 01-01-2008 έως και 31-12-2011.

Η εν λόγω εταιρία με την υπ' αριθ. 090297/10-02-2009 αίτησή της προς την Κτηματική Υπηρεσία Καβάλας, ζήτησε την παράταση μέχρι 31-12-2035 της αποκλειστικής χρήσης αιγιαλού και θαλάσσιας περιοχής που της είχε παραχωρηθεί με την ως ανωτέρω κοινή Υπουργική απόφαση. Περαιτέρω, σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 4 του άρθρου 15Ν.2971/2001 από την έναρξη της ισχύος του εν λόγω νόμου απαγορεύεται ρητά η παραχώρηση της αποκλειστικής χρήσης αιγιαλού και παραλίας, εκτός εάν τούτο επιβάλλεται για λόγους Εθνικής Άμυνας, Δημόσιας Τάξης ή Ασφάλειας ή προστασίας αρχαίων. Στην συνέχεια ακολούθησε η υπ' αριθ. 110230/17-05-2011 αίτηση του Εργοστασίου Νέας Καρβάλης με την οποία ζητούσε να ακολουθηθεί η διαδικασία που προβλέπεται στο άρθρο 11Ν. 2971/2001 που αφορά βιομηχανικές και λοιπές μονάδες μετά την λήξη της παραχώρησης που τους έγινε από το Ελληνικό Δημόσιο, για την διατήρηση έργων και εγκαταστάσεων που έχουν ανεγερθεί νόμιμα στον αιγιαλό και την παραλία.

Η Κτηματική Υπηρεσία Καβάλας με το υπ' αριθ. 1663/05-10-2011 έγγραφό της και ακολουθώντας τα προβλεπόμενα στο άρθρο 11 του Ν. 2971/2001 διαβίβασε τον σχετικό τεχνικό φάκελο προς την Δ/ση ΠΕΧΩ Ανατολικής Μακεδονίας και Θράκης της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας και προς τον αρμόδιο Δήμο Καβάλας, με τελικό αποτέλεσμα της ως ανωτέρω προβλεπόμενης από τον νόμο διαδικασίας, το Κεντρικό Συμβούλιο Πολεοδομικών Θεμάτων του Υπουργείου Εσωτερικών δυνάμει του υπ' αριθ. 7/28-12-2017 εγγράφου του να μας γνωστοποιήσει

ότι γνωμοδοτεί υπέρ της αποδοχής της αιτήσεως της εταιρίας Βιομηχανίας Λιπασμάτων Α.Ε., ενώ ο αρμόδιος Δήμος Καβάλας παρά τα υπ' αριθ. πρωτ. 1750/10-09-2012, 17853/13-10-2016 και 15984/11-09-2017 υπενθυμιστικά έγγραφα, δεν απάντησε ως είχε υποχρέωση και ως εκ τούτου κατά τον παρόντα χρόνο δεν υφίσταται νόμιμη και σε ισχύ παραχώρηση της κοινόχρηστης ζώνης αιγιαλού και του λιμανιού προς κάποια συγκεκριμένη εταιρία.

Επί του παρόντος αναφέρουμε ότι με το υπ' αριθ. 15984/11-09-2017 έγγραφο που συντάχθηκε από την Περιφερειακή Δ/ση Δημόσιας Περιουσίας Μακεδονίας -Θράκης προς τον Δήμο Καβάλας, τονίζεται ότι η συγκεντρωση όλων των προβλεπόμενων από το άρθρο 11 Ν. 2971/2001 γνωμών είναι υποχρεωτική για την ολοκλήρωση της διαδικασίας, που όπως προαναφέρθηκε λόγω της μη παροχής γνώμης, δεν προχώρησε.

Σύμφωνα με την από 12-10-2017 έκθεση αυτοψίας του Τμήματος Γ' της πρώην Περιφερειακής Δ/σης Δημόσιας Περιουσίας Μακεδονίας -Θράκης, οι υφιστάμενες εντός αιγιαλού εγκαταστάσεις της βιομηχανίας που κατά τον παρόντα χρόνο είναι άνευ αδείας και περιγράφονται αναλυτικά στην σχετική Τεχνική Έκθεση και στο από Οκτώβριο του 2010 κλίμακα 1:1000 τοπογραφικό διάγραμμα που συνοδεύουν την υπ' αριθ. 110230/17-05-2011 αίτηση της Βιομηχανίας Φωσφορικών Λιπασμάτων της Νέας Καρβάλης, είναι μία δεξαμενή αμμωνίας U1200 εμβαδού 6250,00τ.μ., ένα αντλιοστάσιο μονάδας θειικού οξέος εμβαδού 104,00τ.μ., ένα αντλιοστάσιο μονάδας Νιτρικών Λιπασμάτων εμβαδού 97,00τ.μ., μία αποθήκη καλλίου εμβαδού 580,00τ.μ., τρεις οχετοί διάθεσης λυμάτων και βιομηχανικών αποβλήτων συνολικού εμβαδού κατάληψης 520,00 τ.μ., μία αποθήκη πρώτων υλών εμβαδού 468,00τ.μ., ένα συνεργείο αμμοβολών εμβαδού 421,00 τ.μ. και επομένως έκταση έργων που εκτελέστηκαν στο παρελθόν με νόμιμες άδειες και εγκρίσεις 8440,00τ.μ., όπως επίσης υπόλοιπη έκταση αιγιαλού που γίνεται χρήση άνευ αδείας χωρίς κατασκευές 34760,00τ.μ. και τέλος μία λιμενική εγκατάσταση εμβαδού 7600,00τ.μ., άρα συνολική έκταση αιγιαλού και θαλάσσιου χώρου που γίνεται χρήση 50800,00τ.μ.

Κατόπιν της από 9-03-2017 Καταγγελίας του «Σωματείου Φορτοεκφορτωτών Λιμένος Καβάλας» που αφορούσε την δραστηριοποίηση άλλων εταιριών στον χώρο του λιμανιού και αποκλεισμό του εν λόγω σωματείου, με το υπ' αριθ. πρωτ. ΔΔΠ0007937/0506ΑΕΞ/22-05-2017 έγγραφό της, η Δ/ση Δημόσιας Περιουσίας του Υπουργείου Οικονομικών, ζήτησε από την Κτηματική Υπηρεσία την λήψη μέτρων προστασίας, λόγω του γεγονότος ότι μετά την λήξη της παραχώρησης στις 15-04-2010 πραγματοποιούνταν χρήση των εγκαταστάσεων δηλαδή της ζώνης αιγιαλού και του λιμανιού, άνευ αδείας. Ως εκ τούτου εκδόθηκε από την Κτηματική Υπηρεσία το υπ' αριθ. 605/9-11-2017 Π.Κ.Α.Α.Χ. εις βάρος της εταιρίας «ΕΛΛΗΝΙΚΑ ΛΙΠΑΣΜΑΤΑ ΚΑΙ ΧΗΜΙΚΑ ELFE Α.Β.Ε.Ε.» ως καθολικής διαδόχου της Βιομηχανίας Φωσφορικών Λιπασμάτων Α.Ε. για το χρονικό διάστημα από 01-01-2012 έως και 11-12-2015, συνολικού ποσού 68321,00 ΕΥΡΩ, για το οποίο η εν λόγω εταιρία δεν προχώρησε σε εξώδικη επίλυση της διαφοράς ούτε και σε ανακοπή, με αποτέλεσμα το ως ανωτέρω ποσό να βεβαιωθεί εις ολόκληρο στην αρμόδια Φ.Α.Ε. Πειραιά, ενώ για το διάστημα από 12-12-2015 έως και 31-12-2017 εκδόθηκε το υπ' αριθ. 109/22-06-2018 Πρωτόκολλο καθορισμού αποζημίωσης λόγω αυθαίρετης χρήσης, εις βάρος της εταιρίας "P.F.I.C. LTD" με αντικείμενο εργασιών το Χονδρικό εμπόριο Φωσφορικών Λιπασμάτων, έδρας Πεντέλης 34 Παλαιό Φάληρο, συνολικού ποσού 44384,00ΕΥΡΩ, κατόπιν του από 11-12-2015 Συμφωνητικού μίσθωσης που υπέγραψαν οι ως ανωτέρω εταιρίες και που μετά από ανακοπή της εν λόγω εταιρίας εκδόθηκε η υπ' αριθ. 362/2018 οριστική απόφαση του Μονομελούς Πρωτοδικείου Καβάλας που περιόρισε το ποσό της αποζημίωσης στα 35095,80 ΕΥΡΩ και το οποίο βεβαιώθηκε αρμοδίως εις βάρος της, στην Φ.Α.Ε. Πειραιά. Επίσης εις βάρος της εταιρίας "P.F.I.C. LTD" εκδόθηκε το υπ' αριθ. 1036/02-05-2019 Πρωτόκολλο καθορισμού αποζημίωσης για το έτος 2018, συνολικού ποσού 17080,00ΕΥΡΩ το οποίο επικυρώθηκε στο σύνολο του δυνάμει της υπ' αριθ. 111/2020 οριστικής απόφασης Μονομελούς Πρωτοδικείου Καβάλας και βεβαιώθηκε στην αρμόδια Δ.Ο.Υ. Φ.Α.Ε. Πειραιά και τέλος εκδόθηκε το υπ' αριθ. 01/04-01-2021 Πρωτόκολλο για τα έτη 2019 και 2020 συνολικού ποσού 34160,00ΕΥΡΩ που αφορά το διάστημα από 01-01-2019 έως και 31-12-2020 και το οποίο δυνάμει του υπ' αριθ. 4971/25-01-2021 εγγράφου της Κτηματικής Υπηρεσίας αποστάλθηκε στο αρμόδιο Αστυνομικό Τμήμα Καβάλας προς επίδοση στην συγκεκριμένη εταιρία, τονίζοντας ότι τα ως ανωτέρω Πρωτόκολλα δεν αφορούσαν την λιμενική εγκατάσταση λόγω του γεγονότος ότι βρίσκεται σε αμιγώς θαλάσσιο χώρο.

Επομένως εκ των ως ανωτέρω προεκτεθέντων προκύπτουν τα κάτωθι:

1) Από το έτος 1981 έως και 31-12-2011 το αντάλλαγμα παραχώρησης της αποκλειστικής χρήσης αιγιαλού και θαλάσσιου χώρου καθοριζόταν από κοινού μεταξύ του Εργοστασίου και του Ελληνικού Δημοσίου σύμφωνα με τα διαλαμβανόμενα στην υπ' αριθ. Δ. 2620/960/15-04-1965 κ.υ.α. ενώ στην

συνέχεια εκδίδονται από την Κ.Υ. Καβάλας τα προβλεπόμενα Π.Κ.Α.Α.Χ. και με συγκριτικά στοιχεία καθορισμού της αποζημίωσης σχετικές δικαστικές αποφάσεις.

2) Η Βιομηχανία Φωσφορικών Λιπασμάτων Α.Ε. υπέβαλλε σύμφωνα με τον νόμο (άρθρο 11 Ν. 2971/2001) αίτηση διατήρησης έργων και εγκαταστάσεων που ανεγέρθηκαν νόμιμα στον αιγιαλό και στον θαλάσσιο χώρο, μετά την λήξη της παραχώρησης που της έγινε από το Ελληνικό Δημόσιο, αλλά ο αρμόδιος Δήμος Καβάλας παρά τα συνεχή υπενθυμιστικά της ΚΥ Καβάλας έγγραφα, δεν γνωμοδότησε ως είχε υποχρέωση, για την συνέχιση της διαδικασίας.

3) Λόγω του γεγονότος ότι μέχρι σήμερα δεν έχει ολοκληρωθεί η διαδικασία που προέβλεπε ο νόμος, ώστε στην συνέχεια να εκδοθεί η σχετική Κοινή Υπουργική Απόφαση περί διατήρησης ή μη των συγκεκριμένων έργων και εγκαταστάσεων η Κ.Υ. Καβάλας δεν προχώρησε στην έκδοση του σχετικού πρωτοκόλλου Κατεδάφισης-Άρσης και Απομάκρυνσης.

4) Σε συνέχεια του γεγονότος ότι μετά τη λήξη της παραχώρησης 9στις 15-420210) πραγματοποιούνται χρήση των εγκαταστάσεων, δηλαδή της ζώνης του αιγιαλού και του λιμανιού, άνευ αδείας κη Κτηματική Υπηρεσία Καβάλας έχει προβεί στη λήψη μέτρων Προστασίας με την έκδοση Πρωτοκόλλων Καθορισμού Αποζημίωσης Αυθαίρετης Χρήσης (Π.Κ.Α.Α.Χ) σε βάρος των εταιρειών, όπως αναλυτικά αναφέρεται στις ανωτέρω παραγράφους.

5) Σε κάθε περίπτωση επισημαίνουμε ότι σύμφωνα με την παρ. 7 του αρθ. 11 του Ν.2971/01 τα έργα ή εγκαταστάσεις επί του αιγιαλού, τις παραλίας, του υδάτινου στοιχείου του πυθμένα και του βυθού της θάλασσας, ανήκουν στο Δημόσιο το οποίο μπορεί να τα καταργεί ή να τα μετατρέψει οποτεδήποτε γι αλόγους δημοσίου συμφέροντος και ασφάλειας ή εθνικής άμυνας, χωρίς καμία υποχρέωση για αποζημίωση του παραχωρησιούχου

Ο ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

ΑΠΟΣΤΟΛΟΣ ΒΕΣΥΡΟΠΟΥΛΟΣ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΗ ΔΙΑΝΟΜΗ:

1. Γραφείο Υπουργού
2. Γραφείο Υφυπουργού κ. Α. Βεσυρόπουλου
3. Γραφείο Γεν. Γραμματέα Φορ. Πολιτικής & Δημ. Περιουσίας
4. Αυτοτελές Τμήμα Κοιν/κού Ελέγχου.